

# **PLANIFICATION ET GESTION FINANCIÈRE ET BUDGÉTAIRE AXÉE SUR LES RÉSULTATS AU SERVICE DE LA BONNE EXÉCUTION DES PROJETS**

**CAS DU PROGRAMME NATIONAL D'APPUI AUX ACTEURS  
DES FILIÈRES AGRICOLES (PNAFA)  
EN REPUBLIQUE DE GUINEE**

**PROCESSUS D'ELABORATION ET DE GESTION  
D'UN PTBA**

# SPECIFICITES DU PNAFA

1. L'objectif global du PNAFA est d'améliorer de façon durable les revenus et la sécurité alimentaire des ruraux pauvres en Guinée.
2. L'objectif spécifique est d'améliorer la productivité et la compétitivité des activités des ruraux pauvres dans le développement des filières agricoles porteuses.
3. Le PNAFA est un projet novateur qui implique les OP dans tous le processus, formulation, planification, mise en œuvre, suivi évaluation.
4. Plus précisément les activités sont planifiées et misés en œuvres par les OP.
5. Le processus de préparation du PTBA est donc spécial et plus long que dans des projets classiques..

# PRINCIPAUX ACTEURS

24/12/2012

| Echelles d'intervention | Acteurs   |
|-------------------------|---|
| Groupements de base     | Responsables bureaux  |
| Fédérations et Unions   | Élus, Cellules techniques   |
| Régions                 | Unités Régionales de Coordination (URC,)<br>Cellules techniques Régionales (CTR) de la CNOP-G,<br>Services techniques régionaux (ANPROCA, BTGR, BRPR, SNSA) |
| National                | Membres Comité Pilotage (CP) dont MEF, MA et M Plan ,UNC, CNOPG,  |

# RÔLES ET RESPONSABILITÉS DES INSTANCES DE CONCERTATION

| Instances                                   | Niveaux         | Rôles et responsabilités   |
|---|-----------------|--|
| Mini CAR ou Ateliers filières               | OPA ou Filières | <i>Préparation et validation des Plan des Filières (PDF)</i>   |
| Conseils Agricoles Régionaux (CAR)          | Régional        | <i>Plates-formes de discussion regroupant tous les acteurs intervenant dans les filières pour favoriser l'harmonisation et la synergie des interventions</i> |
| Comité d'Approbaton des Interventions (CAI) | Régional        | <i>Recevoir et valider l'éligibilité des actions au financement du PNAFA et arbitrage</i>  |
| Comité de Pilotage (CP)                     | National        | <i>Examiner le bilan et le rapport technique de l'exercice passé<br/>Examiner , amender et approuver le PTBA de l'année suivante</i>                         |

## PRINCIPALES ETAPES D'ELABORATION DU PTBA DU PNAFA

---

- 1- Organisation des sessions de mini Conseil Agricole Régional (miniCAR) au niveau des fédérations et Unions membres de la CNOP-G
- 2 - Organisation des sessions des Conseils Agricoles (CAR) et Comité d'Approbation des Interventions (CAI) au niveau des régions (Labé, Kankan et N'Zérékoré)
- 3 - Elaboration des PTBA des régions par les URC de Labé et de N'Zérékoré ;
- 4 - Consolidation du PTBA par l'UNC en collaboration avec les URC ;
- 6 - Relecture du PTBA, du PPM et Annexes par un Comité Ad-hoc ;
- 7 - Validation du PTBA par le Comité de Pilotage ;
- 8 - Approbation du PTBA par le FIDA.
- 9 - préparation des conventions, appendice indispensable du processus de planification.

## **PRINCIPALES DIFFICULTES ANCIENNEMENT RENCONTREES**

- 1 - Surestimation de leur propres besoins par les OP ( d'où des difficultés dans la gestion comptable des conventions: décaissements des tranches; difficultés dans l'exécution),**
- 2 - Surestimation de leur propres besoins par les OP ( d'où des difficultés dans la gestion comptable des conventions: décaissements des tranches et difficultés dans l'exécution),**
- 3 Lenteur dans la préparation des documents préalables (TDR, DAO, Passation de Marchés, élaboration contrats et convention), liée à l'ignorance par les OPA des Procédures FIDA ;**
- 4 Surestimation de leur propres besoins par les OP ( d'où des difficultés dans la gestion comptable des conventions: décaissements des tranches; difficultés dans l'exécution),**
- 5 Lenteur dans l'obtention des avis de non objection et le paiement des DPD et DRF liée à la faible qualité de documents**
- 6 Risques liés à la faible prise en compte des besoins des OP à la base membres des fédérations appuyées...**

# SOLUTIONS ADOPTEES

---

- 1 - *Formation des OPA, UNC et services techniques aux Procédures de passation de marchés;*
- 2 - **Elaboration de manuels des procédures simplifiées pour les OPA ;**
- 3 – **Responsabilisation de l’OPA de niveau 4 dans la passation et la gestion directe des marchés allant jusqu’à 100 000 dollars US ;**
- 4 – **Responsabilisation des OPA de niveau inférieur à 4 dans la passation et la gestion directe des marchés allant jusqu’à 50 000 dollars US ;**
- 5 – **Création et pourvoi d’un poste de Chargé de Passation de Marchés au niveau UNC qui apporte des appuis aux URC et OPA ;**
- 6 - **Responsabilisation du Coordinateur national dans l’octroi des Avis de non objection jusqu’à 50 000 dollars US**

## **SOLUTIONS ADOPTEES (suite et fin)**

---

- 7 - Installation par le FIDA d'un Chargé de Programmes pays à Conakry ;**
- 8 - Etablissement d'un climat de confiance entre l'UNC et les Gouverneurs de Régions et les Départements ministériels (Agriculture, Plan et Economie et des Finances). Ce qui facilite le traitement des documents notamment les DRF et les DPD ;**
- 9 - Relèvement du seuil des paiements directs par l'UNC jusqu'à 100 000 dollars au lieu de 20 000 dollars ;**
- 10- Exécution de deux missions de supervisions et d'une mission d'appui technique du FIDA par an.**
- 11 - Suivi rapproché de la CNOPG dans l'identification des besoins à la base**
- 12 - Suivi des comptables et des responsables Suivi Evaluation par des missions d'appui UNC et FIDA ;**