

INTERCOOPERATION

A large, ancient baobab tree stands as the central focus in a rural village. The tree's thick, gnarled trunk and sprawling branches are prominent. In the background, several traditional dwellings with conical thatched roofs are visible, nestled among other trees. The scene is captured in bright daylight, with a clear sky and lush green foliage framing the central tree.

Innover la démarche d'appui au niveau local Pierre Kwan

**L'expérience du programme d'appui à la gestion
durable des ressources naturelles, Mali**

Délégation IC-Sahel Bamako juillet 2004



Préface	2
Remerciements	3
1. Problématique de l'innovation des démarches d'intervention au niveau local	4
2. Les bases d'innovation de la démarche d'intervention du Programme GDRN	
2.1. Un contexte favorable à l'innovation de la démarche d'intervention	7
2.2. Un cadre conceptuel fondé sur l'articulation entre les dimensions sociale, économique et environnementale	9
2.3. Une stratégie visant à rassembler les initiatives paysannes dans un cadre cohérent	10
2.4. Une démarche d'accompagnement de processus multi-acteurs	13
3. Un système d'outils paysans orienté vers la maîtrise locale d'ouvrages et la cogestion du Programme	
3.1. Démarche d'introduction des outils paysans	16
3.2. Planification participative du Programme	17
3.3. Auto-évaluation et programmation au niveau des organisations de base	18
3.4. Programmation stratégique paysanne au niveau du Cercle	22
3.5. Place des outils paysans dans la gestion opérationnelle du Programme	24
4. Les enseignements de l'expérience	
4.1. Pertinence stratégique globale des actions portées par les organisations paysannes	26
4.2. Maîtrise d'ouvrages par les acteurs locaux et repositionnement des institutions de service	27
4.3. Outils paysans et espaces de négociation avec le système d'appui	29
4.4. Autonomie des acteurs locaux vis-à-vis du Programme	31
Références bibliographiques	32

Consultant indépendant, l'auteur travaille depuis de nombreuses années sur le jeu des acteurs dans les problématiques de développement rural, en particulier sur l'interface entre organisations du monde rural et organismes de développement, en Afrique et à Madagascar. A ce titre, il collabore de manière suivie avec la Fondation Intercooperation sous forme d'appui thématique auprès de programmes opérationnels et des acteurs locaux partenaires.



Préface

« Je n'aime pas les livres politiques. Je m'agace de ces ouvrages qui ne constituent qu'une étape parmi d'autres d'une campagne de communication destinée à consolider l'image de l'auteur, ou à la changer. A bien des égards, la décision d'écrire un livre, et de soumettre son travail au public, est une décision d'une folle arrogance, et d'une folle indécence. Comment dire juste, sans se donner le beau rôle, sans occulter ses faiblesses ? Mais comment revenir sur ce qui nous est arrivé, comment tirer les leçons de cinq années d'un engagement aussi intense, sans écrire à mon tour ? »

Cet extrait d'un livre récent de Dominique Voynet⁽¹⁾ sur son expérience politique au sein du gouvernement français pourrait sans aucune difficulté s'appliquer au cas, certes plus modeste, du document de capitalisation qui vous est soumis ici. A l'image du politique, la production « littéraire » sur le développement est en constante progression quantitative, à l'inverse de la qualité de son contenu qui évolue vers un marketing souvent maladroit et toujours aseptisé... Le plus souvent, au fil d'une réflexion édulcorée, les seuls paradigmes qui y transparaissent font référence à l'univers convenu de la « pensée unique » et des concepts mous (lutte contre la pauvreté, démocratisation, libéralisme économique et globalisation). Plus encore que la disparition de la pluralité des univers de sens, c'est l'absence de toute humanité qui me paraît constituer l'aspect le plus honteux et le plus inquiétant de ces apologues consuméristes à la nouvelle technocratie du développement.

Au contraire, en dehors de constituer une riche capitalisation des expériences conduites par le programme de gestion durable des ressources naturelles (GDRN) dans la région de Sikasso, le travail de Pierre Kwan retrace avant tout une aventure humaine passionnante. Durant près six ans, entre 1996 et 2001, l'équipe du programme et une trentaine de leaders paysans ont construit patiemment, souvent à travers d'âpres débats, un espace de compréhension commune et une réelle compétence paysanne pour mieux construire et conduire leurs propres projets.

L'originalité principale de la démarche réside dans le fait que la conception et la mise au point de ces outils d'évaluation et de programmation paysannes se sont effectuées en collaboration avec les organisations paysannes, voire sur leur initiative propre. L'expertise n'est plus dès lors le domaine exclusif de l'appui, mais le fruit d'une combinaison entre savoir local et « technique », le résultat d'un dialogue critique permanent dominé par les acteurs locaux. Cette « inversion des perspectives » nous a d'ailleurs conduit récemment à repositionner notre appui dans une logique d'accompagnement des initiatives locales pour augmenter l'efficacité et la durabilité des résultats. Il nous faut cependant rester humbles, les succès de cette démarche, soit l'amélioration des conditions de vie des ruraux, étant aujourd'hui à mettre, non plus au seul actif de l'aide au développement, mais à celui des familles paysannes elles-mêmes et de leurs organisations... N'est-ce pas d'ailleurs là le sens propre du mot « développement » ?

Quant aux personnes qui recherchaient dans ce document les ingrédients et les secrets d'une recette magique, nul doute qu'elles seront également déçues par cette reconnaissance de l'erreur comme éléments positifs et indispensables dans la construction de cette histoire sociale et politique qu'est le développement...

François PICARD

Délégué d'Intercoopération pour le Sahel

¹ Dominique Voynet a fondé les Verts en 1984. Elue députée du Jura, elle devint ministre de l'Aménagement du territoire et de l'Environnement dans le gouvernement de Lionel Jospin de juin 1997 à juillet 2001. Son livre, « Voix off » est paru en 2003 aux Editions Stock.

Intercooperation (IC), fondation de droit privé à but non lucratif, est une organisation professionnelle suisse, active dans le développement et la coopération internationale. Sa mission est de contribuer à l'amélioration des conditions de vie des personnes défavorisées, ainsi qu'au développement de la compréhension mutuelle entre cultures et pays.

Trois domaines prioritaires regroupent les expertises, compétences et services d'IC: la gestion des ressources naturelles, l'économie rurale, la gouvernance locale et société civile.

Etant convaincu de l'importance de la dimension institutionnelle du développement IC privilégie le plus souvent possible la conclusion de partenariats avec les acteurs locaux tels que les groupes de base, les petites entreprises, les organisations privées et les institutions publiques.

IC emploie 40 personnes en Suisse, en plus de 25 conseillers internationaux et 500 personnes dans les pays partenaires. Depuis 2002, pour la sous-région sahélienne, une structure décentralisée, la Délégation, a été créée pour la coordination de proximité des actions et pour mieux mobiliser les compétences du siège dans une recherche constante de qualité.

Adresses utiles :

**inter
cooperation**

Natural Ressource Management
Rural Economy
Local Governance and Civil Society

**Intercooperation
Maulbeerstrasse 10,
P.O. Box 6724
CH 3001 Berne**



**Délégation IC au Sahel
Korofina Sud 96 x 737
BP 2386 Bamako
MALI**

**Site : www.intercooperation.ch
Courriel : icsahel@icahel.org**



Avec le soutien de la Coopération suisse au développement

Photo de couverture : Album photos IC-Sahel